

**MEMORIA FINAL DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA
DE LA CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.**

Expte.: 08/2022

Servicio: Planificación y Ordenación Jurídica

R^a.: ACD/EMS/hlg/fbp

ASUNTO: Anteproyecto de Ley de Acción Exterior y Relaciones con la Unión Europea.

ANTECEDENTES.

El Estado ha reconocido expresamente mediante su legislación la proyección exterior de las competencias autonómicas, tal y como se explica de forma exhaustiva en la memoria justificativa elaborada por la Dirección General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas, a la que nos remitimos al efecto de evitar reiterar información.

La Ley propuesta tiene como principal objetivo impulsar la proyección de La Rioja en el ámbito internacional y europeo haciendo uso del potencial que nuestro ordenamiento constitucional permite a las Comunidades Autónomas en materia de acción exterior y relaciones con la Unión Europea.

MARCO NORMATIVO Y CONTENIDO DE LA NORMA PROYECTADA.

El marco normativo viene dado por la jurisprudencia del Tribunal Constitucional relativa a la acción exterior de las comunidades autónomas, en la que se establecen su fundamentación y sus límites, y la normativa dictada por las Cortes Generales que incorpora dicha doctrina, señaladamente la siguiente:

- Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la acción y del servicio exterior del Estado
- Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales
- Ley 2/1997, de 13 de marzo, por la que se regula la Conferencia de Asuntos Relacionados con las Comunidades Europeas.

El contenido se detalla en la memoria justificativa elaborada por la Dirección General de Fondos Europeos y de la Oficina en Bruselas, a la que nos remitimos de nuevo por economía procedimental.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000717	Informe	Consejo de Gobierno	2022/0979216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaría General Técnica			
2			

TABLA DE DEROGACIONES Y VIGENCIAS.

No existe regulación en la misma materia, por lo que ninguna norma quedará modificada o derogada.

No obstante, hay materias conexas, como la comunidad riojana en el exterior o la cooperación al desarrollo, que quedan al margen de la regulación de la presente Ley y que continuarán rigiéndose por lo dispuesto en sus leyes cabecera de grupo normativo, que no se modifican: la Ley 6/2005, de 15 junio 2005, de la Comunidad Riojana en el Exterior, y la Ley 4/2002, de 1 de julio de Cooperación para el Desarrollo.

PROCEDIMIENTO.

Esta memoria cumple con lo dispuesto con el artículo 9.1. h) de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, que establece que corresponde a las secretarías generales técnicas tramitar, informar y, en su caso, elaborar los proyectos de disposiciones generales correspondientes a su Consejería.

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, por su parte, dispone en el artículo 35.2 que “*por la Secretaría General Técnica de la Consejería se determinarán los trámites e informes que resulten necesarios para garantizar el acierto y legalidad del reglamento*”.

1) Trámite de consulta previa.

El trámite de consulta previa está regulado en el artículo 32 bis, cuyo apartado 1 establece que “*Con carácter previo a la elaboración del anteproyecto de ley o reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web del Gobierno de La Rioja, en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de: a) los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa; b) la necesidad y oportunidad de su aprobación; c) Los objetivos de la norma; d) las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*”

El trámite que nos ocupa puede ser evitado cuando la propuesta normativa incurra en alguno de los cinco supuestos recogidos en apartado 2 del mismo artículo: i) que no tenga impacto significativo en la actividad económica; ii) que no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios; iii) que regule aspectos parciales de una materia; iv) que tenga relación con los proyectos de disposiciones presupuestarias, o que regulen la organización del Gobierno, de la Administración pública de La Rioja o de los entes integrantes de su Sector público; o v) que concurran razones graves de interés público. La presente propuesta no tiene impacto significativo en la actividad económica, como se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000717	Informe	Consejo de Gobierno	2022/0979216
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

desprende de la comparación del gasto previsto tanto en relación con el presupuesto autonómico como con toda la economía riojana. Además, regula la materia solo de forma parcial –solo afecta a la participación de la Comunidad Autónoma de La Rioja en la acción exterior del Estado y en las instituciones de la UE–, y no impone obligaciones relevantes a los destinatarios. En consecuencia, no se ha considerado necesario efectuar el trámite de consulta previa.

2) Resolución de inicio.

La resolución 546/2022, de 10 de abril, del Consejero de Hacienda y Administración Pública, ha dado inicio al expediente de elaboración de disposición general, designando a la Dirección General de Fondos Europeos y Oficina en Bruselas como órgano administrativo responsable de elaborar tanto el primer borrador como la memoria administrativa que garantice el acierto, viabilidad y oportunidad de la norma.

3) Elaboración del primer borrador.

Tal y como señala la memoria justificativa, para la elaboración del borrador inicial que se somete a trámites se contó con la colaboración con la Fundación Universidad de La Rioja, cuyo primer texto fue reformulado por los funcionarios de la DGFEyOB y sometido a consulta informal de las SGT de todas las Consejerías.

4) Audiencia corporativa.

La Dirección General de Fondos Europeos y Oficina en Bruselas ha sometido el borrador a audiencia corporativa especial, remitiéndolo para su consideración a la Fundación Riojana de Municipios, a la Dirección General de Política Local y a la Universidad de La Rioja. Se han recibido observaciones únicamente de la Dirección de Política Local y se han integrado en el borrador, tal y como se especifica en la memoria.

No obstante, el texto se ha sometido también al trámite de audiencia general, mediante su publicación en el portal Participa durante 15 días hábiles, entre el 30 de junio y el 20 de julio. Al final de dicho plazo, se habían presentado alegaciones por parte de la Federación de Empresarios de La Rioja (FER).

En síntesis y sin perjuicio de remitirnos al estudio detallado de tales alegaciones efectuado por la DGFEyOB en cuanto a su aceptación y rechazo, que se recoge en el informe complementario incorporado al expediente normativo, la propuesta de la FER pasa por prever mecanismos de intercambio de información y de consulta regular entre el Gobierno de La Rioja y los agentes sociales y económicos, favoreciendo una mayor coordinación entre ellos, así como con sus pares de la Administración Central, para lograr una deseable “diplomacia económica inclusiva”.

Igualmente considera que se debe favorecer una mayor y mejor conexión de la diplomacia pública riojana con estas redes internacionales de cooperación establecidas en La Rioja por la Comisión Europea para favorecer el

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000717	Informe	Consejo de Gobierno	2022/0979216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

crecimiento, la internacionalización y la innovación de las PYMES riojanas, a través una interlocución más estratégicamente vertebrada.

Como se ha indicado anteriormente, fruto de las aportaciones de la FER, la DGFEyOB ha elaborado una segunda versión modificada del Anteproyecto de Ley incorporando algunas de las mismas.

5) Memoria inicial de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública.

Esta Secretaría General Técnica ha emitido la presente memoria de tramitación inicial.

6) Diligencia de formación del expediente.

Esta SGT dictará a continuación diligencia teniendo por formado el expediente de elaboración del Anteproyecto de Ley y disponiendo los trámites que habrán de evacuarse a continuación.

7) Informe de la Dirección General de Control Presupuestario

Su informe se considera preceptivo en cumplimiento del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La DGCP ha emitido su informe con fecha 15 de noviembre de 2022, cuyas conclusiones son, en síntesis, las siguientes:

- 1) Se entiende suficientemente motivada la tramitación de este anteproyecto de Ley de Acción Exterior y Relaciones con la Unión Europea.
- 2) La entrada en vigor de la norma propuesta tendrá un impacto significativo en las cifras de déficit público y regla de gasto de la CAR, si bien admite que las cantidades resultan de difícil cuantificación en la actualidad y que será preciso cuantificar el mismo a medida se vayan concretando la estrategia del Gobierno Regional en esta materia.

La DGCP entiende informado el expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, lo que permite continuar con la tramitación de la norma.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000717	Informe	Consejo de Gobierno	2022/0979216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Secretaria General Técnica			
2			

8) Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos

La DGSJ ha emitido su informe con carácter preceptivo y último, según lo dispuesto en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

El informe, de fecha 17 de noviembre de 2022, es favorable desde el triple punto de vista competencial, procedimental y material, sin que contenga ninguna observación que requiera introducir cambios en la versión de la norma que les fue remitida, que puede elevarse a Consejo de Gobierno para su aprobación como proyecto de ley y su remisión al Parlamento de La Rioja para su posterior tramitación reglamentaria en dicha cámara.

9) Incidencias y memoria final.

Una vez recabados todos los informes, esta SGT ha redactado la presente memoria final en la que queda analizada toda la tramitación, indicando los cambios que se hayan introducido en el texto como consecuencia de la misma y o, en su caso, las razones por las que se hayan rechazado las observaciones de los órganos informantes.

Durante la traslación de formato desde el borrador sometido a informes a la carátula de disposición general para elevar al gobierno, se ha observado una redacción modificada en el artículo 8.1.b), que parecía una traslación de la Ley estatal, con este tenor literal: *“Las Comunidades Autónomas podrán participar en la celebración de tratados internacionales. Asimismo, las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla y las Entidades Locales podrán celebrar otros acuerdos internacionales en el marco de las competencias que les otorgan los tratados internacionales, la Constitución Española, los Estatutos de Autonomía y el resto del ordenamiento jurídico, en los términos establecidos en el título V de esta Ley”*.

Comprobado el borrador inicial y los cambios efectuados tras el trámite de audiencia corporativa, se ha podido constatar que ese apartado y algún párrafo adicional se tomaron por error del informe de contestación a las alegaciones de la Federación de Empresarios de La Rioja. Evacuadas consultas informales con el personal de la DGFEyOB se ha recuperado la versión original del artículo 8, que se buscaba mantener tal y como consta en la documentación del expediente.

Por cuanto antecede, se informa favorablemente el presente Anteproyecto de Ley de Acción Exterior y relaciones con la Unión Europea y se propone su firma y su elevación al Consejo de Gobierno para su aprobación como proyecto y su ulterior remisión al Parlamento de La Rioja, si procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00880-2022/000717	Informe	Consejo de Gobierno	2022/0979216
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretaría General Técnica		
2			